2023年度食品生产经营监督检查——

食品安全“两个责任”集中攻坚实施方案

为深入推动落实食品安全“两个责任”工作，确保实施 分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制取得新的成效，精准防控食品安全风险，特制定本方案。

**一、总体原则**

**(** **一)指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实国务院食品安全委员会第五次全体会议、2023年省政府食品安全委员会 全体会议部署要求，牢固树立以人民为中心的发展思想，以“四个最严”为根本遵循，全力推动《关于建立健全分层分 级精准防控末端发力终端见效工作机制推动食品安全属地 管理责任落地落实的意见》(以下简称《意见》)、《企业 落实食品安全主体责任监督管理规定》(以下简称《规定》) 实施，努力提升食品安全领域治理体系和治理能力现代化水平，为龙江全面振兴全方位振兴提供食品安全保障。

**(二)工作原则。** **一是坚持人民至上。**从“践行宗旨为民造福”出发，把保障人民群众食品安全作为重大政治责任，以群众满意不满意作为根本评判标准，牢牢守住食品安全底 线，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。**二是坚持问题导向。**聚焦人民群众普遍关心的食品安全突出问题和推动落实“两个责任”工作机制过程中存在的难点堵点重点问题，把认识和化解矛盾作为强化食品安全工作的突破口，堵塞漏洞、补齐短板，打通食品安 全责任落实的“最后一公里”。**三是坚持系统观念。**加强对 落实“两个责任”工作机制的前瞻性思考、全局性谋划和整 体性推进，一体落实食品安全属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任和社会监督责任，形成食品安全齐抓共管的整 体工作合力。**四是坚持务求实效。**进一步建立健全食品安全 责任分担落实机制，形成范围更宽、覆盖更广、任务更明、 督导更实的工作格局和责任体系，织密“防护网”、把牢安全关，确保出了问题能够找得到人、查得清事、落得了责。

**(三)攻坚目标。**通过开展集中攻坚，实现在产在营获 证主体包保覆盖率100%、五类食品企业食品安全总监安全员配备率100%、包保主体数据归集率100%、包保督导任务 完成率100%、督导发现问题整改率100%,“三张清单加一 项承诺书”机制运行更加有力有效，各级包保干部、监管部门和食品生产经营主体三方贯通协同、责任一体落实，风险防控更加科学精准，食品安全治理体系和治理能力明显提升，人民群众“舌尖上的安全”得到有效保障。

**二、落实落靠“十应十尽”任务**

**(一)高位推动，做到组织领导“应强尽强”**。区食品安全委员会(以下简称食品安全委)要将落实“两个责任”工作摆上重要议事日程，区食品安全委办公室(以下简称食品安全办)要坚持实施“一把手”工程，加大力度、高位推动。区政府(管委会)食品安全办要加强工作 专班规范化建设和实体化运行，做到“四有”,即有专设组织机构、有专用办公场所、有专职办公人员、有专项工作档案。乡村各级工作专班要充分发挥统筹协调作用，结合实际加强组织实施和指导服务，确保各项工作落实到位。

**(二)摸清底数，做到数据归集“应录尽录”。**加强基 础数据建设，熟练使用“落实食品安全属地管理责任平台” (以下简称“管理平台”)和“食安督”APP, 按市场监管 总局落实食品安全“两个责任”工作专班要求，将食品生产 经营许可证处于“有效”状态主体及其他食品生产经营主体 等全部有效数据录入“管理平台”,根据包保干部实地督导 和市场监管人员实地检查情况，在“管理平台”标注包保主体生产经营状态，及时准确更新包保主体和包保干部信息。

**(三)分层包保，做到动态调整“应包尽包”。**要在符合包保条件的食品生产经营主体录入“管理平台” 后及时录入包保干部信息，建立包保关系，确保包保干部对符合条件的食品生产经营主体全覆盖包保。强化包保工作衔接，如因工作调整、人事变动等原因需要更换包保干部的，须在5个工作日内重新确定包保干部，并逐级上报备案，本级食品安全办要对重新确定的包保干部建立包保对应关系，确保包保工作不“悬空”。

**(四)提升技能，做到培训授课“应训尽训”。**要采取集中讲座、视频授课、以会代训以及发放“口袋书”、“明白卡”等灵活形式，对包保干部加强政策规定、包保任务、督导流程等方面的培训和解读。督促食品生产经营企业应对本企业职工进行食品安全知识培训，对食品安全总监、食品安全员进行法律、法规、标准和专业知识培训、考核，并对培训、考核情况予以记录，存档备查。

**(五)加强指导，做到主体责任“应落尽落”。**认真落 实《规定》要求，包保干部和监管部门分类指导食品生产经营企业严格落实主体责任，督促企业结合自身实际建立健全食品安全管理制度，建立食品安全风险管控清单，依法配备食品安全总监和食品安全员，建立《食品安全总监职责》《食品安全员守则》,落实“日管控、周排查、月调度”等工作

机制。

**(六)认真履职，做到包保督导“应查尽查”。**各级包 保干部要熟练掌握和用好任务清单，按照工作准备、开展督 导、反馈问题、调查处置、履职报告的程序，结合实际运用现场督导、视频督导、集中督导等方式开展包保督导，提高 督导工作质效和问题发现率。督导工作每季度至少开展1次， 重要节假日、重点时段应增加督导频次，包保干部应每年向本级党委和上级食品安全办报告一次履职情况。

**(七)闭环管理，做到发现问题“应改尽改”**。

强化督导问题分类处置，对于督导发现的问题，包保干部督促包保主体及时纠正，并通报属地市场监管部门，市场监管部门收到通报的问题线索后，应当立即组织现场检查或立案调查，依法处罚、责令改正，并将调查处理情况通报包保干部，形 成包保督导、监督检查和企业自查协同衔接、信息共享的工作闭环。

**(八)规范运行，做到制度机制“应建尽建”。**要建立完善落实“两个责任”配套制度，完善包保主体和包保干部动态管理、监管条线指导督促、督导问题分类处置等机制建设，建立健全食品安全“两书一函”、重大事项督促落实、工作约谈等制度。将落实“两个责任”工作情况纳入食品安全评议考核、示范创建等重要内容，完善食品安全责任体系，促进“两个责任”工作机制落地落细。

**(九)强化宣传，做到两个责任“应知尽知”。**要充分利用电视、广播、报纸等传统媒体和政务微信公众号、政务微博、政务快手号等新媒体平台，加强落实“两个责任”政策法规和典型经验做法的宣传引导，营造落实“两个责任”工作的浓厚氛围。面向食品生产经营主体加大《规定》的宣传和解读力度，增强企业落实主体责任意识，掌握方法和路径，切实将《规定》各项要求落实到位。

**(十)严格标准，做到层级督查“应督尽督”**。区政府 食品安全办协同有关部门组成督查组，按照“深、实、细、准、效”工作标准，采取“四不两直”方式开展督查式调研和穿透式核查，督查覆盖市乡村两级包保干部、CD 两级包保主体和食品生产经营各类业态，检视评价食品安全属地 管理责任、市场主体责任、部门监管责任落实情况。强化督查结果运用，对工作不得力、责任不落实的进行警示约谈、 限期整改并视情通报。县乡两级要结合实际对下级落实“两个责任”情况开展督促检查。

**三、工作要求**

**(一)提高政治站位。**落实食品安全“两个责任”工作， 是践行“两个维护”的具体行动，是贯彻落实习近平总书记关于食品安全重要论述的重要制度性成果，是提升食品安全风险防控能力的紧迫需要，是完善食品安全责任体系的有力举措。要切实增强落实食品安全“两个责任” 的责任感、使命感和紧迫感，把各项任务措施抓实抓细抓出成效。

**(二)落实工作责任。**按照“四个体系”要求，围绕落实《意见》和《规定》,强化地方党委政府对食品安全工作的组织领导，压紧压实食品安全属地管理责任，统筹部署和系统推进各项工作任务，切实形成党委政府统筹抓、分管领导亲自抓、部门负责人专门抓、直接责任人具体抓的工作局面，确保领导到位、人员到位、组织到位、措施到位。

**(三)实施考核评价。**区政府食品安全办充分发挥食品安全评议考核“指挥棒”作用，将推进落实“两个责任”工作纳入年度区食品安全工作评议考核重要指标，建立完善的评价考核体系。

**(四)加强督导问责。**充分发挥督导问责的约束和保障作用，强化落实“两个责任”工作的严肃性和纪律性，深入 开展包保干部履职情况督查，用好“两书一函”和重大事项 督促落实、工作约谈、通报等制度机制，对于存在不落实、 落实不力以及在开展工作中干扰企业正常生产经营、随意加 重企业负担、违反中央八项规定精神等情形的要依规依纪启动问责程序。

佳木斯市前进区人民政府食品安全委员会办公室

2023年7月18日